

台北市地方治理議題中建成圓環再生案之網絡治理結構分析

柯志昌, 黃鈞毅

行政管理學系

人文社會學院

ccke@chu.edu.tw

摘要

擴張式的都市發展已不為時代所需，取而代之課題即是都市再生，以其為都市既有問題地區做全盤的調整。建成圓環曾是台北舊市區大稻埕中最熱鬧的市集，不僅與舊市區的人文歷史有著臍帶相連的關係，更是交通彙集要塞。面對建成圓環的日漸沒落，近年來市政府不斷耗費鉅資，針對建成圓環的種種問題，著手展開各項交通改善方案，積極規劃圓環更新，企圖營造過往的繁榮景象，卻始終未達其成效。

本研究從地方治理的觀點，透過政策網絡分析來探討建成圓環再生案例，探究其所產生的空間、設計疑慮與都市更新制度之關係，與再生計畫執行過程中面臨瓶頸之原因，分析再生計畫中，各利害關係人扮演之角色與互動，以及其所發揮之功能與影響。最後，針對建成圓環再生計畫之矛盾與錯誤，提出建議及具體配套措施。除此之外，本研究藉由國外都市更新實施經驗的研析，檢視國內都市更新發展之歷程，並作為本研究論證都市更新實施之參考。

本研究發現建成圓環再生過程中，原本可以藉由當地特色再復甦，但網絡治理與結構無法彰顯，不但原有特色被破壞，建成圓環原本賴以存續的社會網絡關係亦受到挑戰。本研究試圖從1. 法令制度、2. 推動策略與3. 實施機制三方面來分析建成圓環再生案難以成功的癥結所在，發現其失敗的原因在於：1. 計畫過程處處受限於法令規章的限制，且缺乏完善的經營條例；2. 設計者閉門造車，定位不明確，規劃設計過於著重硬體設備，未能深入了解地方情感考量實際需求；3. 大部分的利害關係人對於建成圓環再生計畫的瞭解不足、角色認知薄弱，且缺乏積極主動意識。因此，針對建成圓環再生案中的各項缺失，本研究建議：除了加強各行動者之間的溝通與對計畫的認知外，也應設置完備的法規以及參與式設計機制，有彈性的提供民眾與其他關係人表達意見的機會。此外，對於商圈的經營管理工作更應積極延續並培育人才。

關鍵字：地方治理、都市再生、政策網絡、網絡治理、民眾參與