

伍都之後-南部雙核新都跨域治理議題研析

吳濟華, 柯志昌

行政管理學系

人文社會學院

ccke@chu.edu.tw

摘要

南部雙核城市群發展的目標在透過構建適當之跨域合作機制，以發揮整體優勢促進南台灣經濟社會的發展。作為一個發展策略，城市群發展緩慢原因就在於缺乏相應的合作機制，其原因既有政府缺位的因素，也有政府越位的原因：缺位在於，不同層級政府沒有建立相應的合作組織和制度；越位在於，政府仍然以行政力量干預經濟要素的流動。阻礙合作機制形成深層次原因在於缺乏區域公共管理的視野，政府權力關係、行政區劃、績效考核體系、區域性公共財供給機制等方面的分析說明了城市群政府之間合作的困難所在。

這些困難讓我們思考，要打破行政區劃的剛性約束，建立起其合作共贏的、跨行政區的公共服務提供機制，就要建立多主體、多層次的治理網路，並著力推動政府職能轉變、實現政府管理體制創新，建立城市之間合作共贏的長效機制，實現區域發展一體化的目標，這需要我們做更多的思考和探索。

關鍵字：雙核空間結構、城市群、跨域治理、地方政府競合理論