

# 新竹市府會關係之研究(1998—2008)

葉嘉楠, 施乃銘

行政管理學系

人文社會學院

cnyeh@chu.edu.tw

## 摘要

本文試圖透過學理中關於分立與一政政府的討論，來解析新竹市自1998到2008的府會關係。新竹市自1998年蔡仁堅執政時共經歷過兩次政黨輪替，其一是民進黨籍的蔡仁堅贏得第五屆市長選舉，其二是國民黨籍的林政則為國民黨贏回第六與第七屆市長選舉。前者在任時，新竹市為分立政府型態，後者則為一政政府型態。

關於影響府會關係的因素，目前的研究成果主要從結構性（一致或分立政府型態）、非結構性（派系與政治結盟）與執政者行政風格來探討。本文則透過蔡仁堅與林政則人格特質與行政風格的對比，並徵引市政府預算審議（市政府年度預算刪減幅度）、法案審議（市府、議員所提法案通過比例）數據，以及市議會對市政報告質詢的文本分析，來說明府會關係的互動過程，以及執政者對府會關係的影響。

簡言之，蔡仁堅主政時的府會關係是緊張的。雖然首次政黨輪替後的分立政府型態帶來了影響，但筆者認為蔡仁堅剛烈與衝撞的行政風格對於緊張的府會關係更有影響力。不僅是非同黨籍議員對他的行政風格感到不滿，即便是同黨籍的民進黨議員也對他有所微詞，並在議會質詢中挑戰他的執政表現。在此時期，執政者因素對於府會關係的影響超越了黨派間的區隔。

反觀林政則主政時的府會關係則是和諧的。和諧的表現雖受到一致政府型態的影響，但林政則處事圓融的人格特質與行政風格，也為府會關係加分不少。最明顯的轉化即是反對黨在議會質詢時立場的轉變。從第一任任期時受到民進黨議員的諸多挑戰，到第二任連任後，多數民進黨議員公開讚揚或持中立立場問政，期間的變化不僅展現了林政則的執政能力，府會關係的和諧也可見一般。

透過新竹市前後兩任政府的比較研究，本文認為執政者因素是解釋新竹市前後任府會關係差異的重要因素，同時也是後續相關研究中不可忽視的條件之一。

關鍵字：府會關係、分立政府、一致政府、新竹市